New Child Safety Law Is Only Half the Fix for Teacher Sexual Abuse

子どもが安心して学校や習い事に通える環境をつくるため、日本では性暴力を防ぐ新たな制度が始まります。子どもと関わる仕事に就く人の犯罪歴を確認する仕組みが導入されますが、それだけですべての被害を防げるわけではありません。問題を早く見つけ、子どもや保護者が安心して相談できる環境を整えることも重要です。子どもの安全を守るために、学校や施設にはどのような仕組みや取り組みが必要だと思いますか。



1. Article

Read the following article aloud.

Japan will introduce a new system on December 25 aimed at preventing people with sexual **offense** convictions from working with children. However, a lawyer advising schools on the **legislation** warns that criminal background checks alone will not be enough to protect them.

Daisuke Masuhara, an attorney at TMI Associates specializing in labor and employment law, told Japan Forward in an October 28 interview that public attention has focused too heavily on one aspect of the Child Sexual Violence Prevention Act.

Often referred to as the "Japanese DBS," after Britain's Disclosure and Barring Service, the system has largely been discussed in terms of its criminal background checks, overshadowing the law's broader preventive measures.

Continued on next page.

Source: New Child Safety Law Is Only Half the Fix for Teacher Sexual Abuse
Japan Forward

本教材は、一般社団法人ジャパンフォワード推進機構、株式会社産経デジタルより許諾を得て、産経ヒューマンラーニング株式会社が編集しています。
テキストの無断転載・無断使用を固く禁じます。

1. Article

Sexual Misconduct Cases Remain High

In fiscal 2023, a record 320 public school employees in Japan were **disciplined** for sexual misconduct, an increase of 79 from the previous year. This came despite legislation introduced in 2022 to prevent sexual violence by educators. Unlike the earlier law, which focuses on licensed teachers, the new legislation extends protections to a wider range of people working with children, including staff at childcare facilities and private educational institutions.

The number fell to 281 in fiscal 2024, although cases continued to emerge nationwide. According to the education ministry, more than 60% of cases involved children attending kindergartens or schools, while in 48% of cases, the offender worked at the same institution as the victim.

Masuhara stressed that most teachers are dedicated to their students, but acknowledged that schools have **struggled** to prevent misconduct by a small minority.

"Schools weren't necessarily covering things up," he said. "Rather, these incidents simply weren't coming to light."

Most Schools Fail to Check Existing Database

Japan already has a system for screening teachers. Since fiscal 2023, a government database has tracked educators whose teaching licenses were revoked following sexual misconduct involving students. Schools are legally required to consult the database when hiring.

Yet an education ministry survey found that 7,306 of the 10,524 institutions that had hired teachers since fiscal 2023, or 69.4%, had failed to check it. The survey also identified 40 individuals with a history of disciplinary action for sexual misconduct who had applied for teaching positions.

"It was far from common practice for schools to check the database," Masuhara said.

The Cram School Loophole

The new law introduces broader background checks for people working with children. The Children and Families Agency will screen applicants for sexual offense convictions dating back up to 20 years, including offenses under local ordinances such as groping and

Continued on next page.

Source: New Child Safety Law Is Only Half the Fix for Teacher Sexual Abuse
Japan Forward

本教材は、一般社団法人ジャパンフォワード推進機構、株式会社産経デジタルより許諾を得て、産経ヒューマンラーニング株式会社が編集しています。
テキストの無断転載・無断使用を固く禁じます。

1. Article

voyeurism. Schools, kindergartens, and certain childcare facilities will be required to use the system.

For private businesses, however, participation is voluntary. Cram schools, sports clubs, and after-school programs with at least three employees working with children can apply for certification under the system. Freelance tutors and other self-employed individuals are excluded.

Masuhara warned that someone **dismissed** from a school for sexual misconduct could potentially find work at a cram school that has not joined the system. Such businesses would have no access to the criminal background checks, leaving a significant gap in the safeguards.

"There isn't currently a clear mechanism to screen these individuals in advance," he said. "I think that's a problem."

More Than a Background Check

A record check only catches those who were convicted. Many cases never reach that point, whether because victims do not report, evidence is thin, or prosecutors do not indict. Masuhara argues the law was built with that in mind.

Beyond the DBS element, it requires operators to take steps to prevent a first offense. These include training staff, watching for signs that children are in distress, and running regular interviews and surveys to surface worrying behavior early.

The goal is to stop inappropriate conduct before it becomes serious. Employers must also act when parent or child complaints suggest an existing employee could commit an offense, even without a criminal record.

"I'm not going to say this is more important than the record check," Masuhara said. "But measures against first offenses are also extremely important."

He conceded their limits. Incidents often happen where no one is watching, so cases cannot be reduced to zero. Still, he expects the law to serve as a deterrent that didn't exist before.

Continued on next page.

Source: New Child Safety Law Is Only Half the Fix for Teacher Sexual Abuse
Japan Forward

本教材は、一般社団法人ジャパンフォワード推進機構、株式会社産経デジタルより許諾を得て、産経ヒューマンラーニング株式会社が編集しています。
テキストの無断転載・無断使用を固く禁じます。

1. Article

Discipline and Due Process

Masuhara explained that the education ministry's policy is, in principle, to dismiss staff found to have committed sexual violence.

However, disciplinary measures have not always reflected the seriousness of the offenses. Of the 320 public school employees disciplined for sexual misconduct in fiscal 2023, 195 were dismissed, and 69 were suspended.

He attributed some inconsistencies to difficulties establishing the facts, which have occasionally led to resignations or lighter penalties. Masuhara said he considered some past disciplinary decisions too lenient and expects stricter enforcement going forward.

At the same time, he stressed the importance of protecting the rights of those accused. Schools are required to investigate suspected misconduct, consulting specialists and police where appropriate, while ensuring fairness and avoiding prejudice.

Employers must also comply with existing labor laws when deciding whether to dismiss or reassign an employee. Masuhara emphasized that protecting children and ensuring due process are both essential to the system's effectiveness.

Room for Improvement

Masuhara said any shortcomings in the law would become clearer once it takes effect. Preventive measures will vary between institutions, with security cameras, for example, being optional rather than mandatory.

"I think we'll gradually get a clearer picture of what works," he said, adding that future revisions could make effective measures mandatory.

Ultimately, the law's effectiveness will depend not only on the background checks it introduces, but also on how seriously schools, cram schools, and sports clubs implement its broader safeguards.

Source: New Child Safety Law Is Only Half the Fix for Teacher Sexual Abuse
Japan Forward

本教材は、一般社団法人ジャパンフォワード推進機構、株式会社産経デジタルより許諾を得て、産経ヒューマンラーニング株式会社が編集しています。
テキストの無断転載・無断使用を固く禁じます。

2. Key phrases and vocabulary

First repeat after your tutor and then read aloud by yourself.

1. offense 犯罪
Driving without a license is a serious **offense**.

2. legislation 法律
The government introduced **legislation** to reduce air pollution.

3. discipline 処分する
The company **disciplined** an employee for repeatedly ignoring safety rules.

4. struggle 苦労する
The small bakery **struggled** to attract customers during its first year.

5. dismiss 解雇する
The company **dismissed** the driver for repeatedly arriving at work drunk.

3. Questions

Read the questions aloud and answer them.

1. **When will Japan introduce the new background-check system?**
2. **What percentage of institutions in the survey had failed to check the existing teacher database?**
3. **Which types of private businesses can voluntarily apply for certification under the new system?**
4. **What would help children and parents feel comfortable reporting concerns about an adult?**
5. **What could make safety rules more effective in everyday practice?**

本教材は、一般社団法人ジャパンフォワード推進機構、株式会社産経デジタルより許諾を得て、産経ヒューマンラーニング株式会社が編集しています。
テキストの無断転載・無断使用を固く禁じます。

4. 教員の性加害防止、新法だけでは不十分　弁護士が制度の抜け穴指摘

12月25日、性犯罪で有罪判決を受けた人物が子供と関わる仕事に就くことを防ぐ新たな制度「こども性暴力防止法」が施行される。しかし、学校に制度の運用を助言する弁護士は、犯罪歴の確認だけでは子供を守るには不十分だと警鐘を鳴らす。

労働法務を専門とし、TMI総合法律事務所アソシエイトの益原大亮弁護士は10月28日、Japan Forwardの取材に応じ、こども性暴力防止法を巡る世論の関心が、制度の一側面に偏りすぎていると指摘した。

英国の「Disclosure and Barring Service（DBS）」にちなんで「日本版DBS」とも呼ばれるこの制度は、犯罪歴の確認に注目が集まり、法律が定める幅広い防止策が十分に認識されていないという。

性的不適切行為、依然高水準

令和5年度、児童生徒へのわいせつ行為などで懲戒処分を受けた公立学校の教職員は過去最多の320人に上り、前年度から79人増加した。教員による性暴力を防止するための法律が令和4年に施行されたにもかかわらず、こうした事態となった。

従来の法律は教員免許を持つ教員を主な対象としていたが、新法は保育施設や私立教育機関の職員など、子供と関わる幅広い人々に対象を広げている。

令和6年度は281人に減少したものの、全国各地で事案が相次いだ。文部科学省によると、事案の6割以上で被害者は幼稚園や学校に通う子供だった。また、48%の事案では、加害者が被害者と同じ施設に勤務していた。

益原氏は、大半の教員は熱心に子供たちと向き合っていると強調する一方、一部の教員による不適切な行為を学校が防ぎきれていない実態を認めた。

「学校が必ずしも隠蔽していたわけではない。むしろ、こうした事案が表面化していなかったのだ」

次頁に続く

出典：教員の性加害防止、新法だけでは不十分　弁護士が制度の抜け穴指摘
Japan Forward

本教材は、一般社団法人ジャパンフォワード推進機構、株式会社産経デジタルより許諾を得て、産経ヒューマンラーニング株式会社が編集しています。
テキストの無断転載・無断使用を固く禁じます。

4. 教員の性加害防止、新法だけでは不十分　弁護士が制度の抜け穴指摘

既存データベース、7割の学校が確認せず

日本には既に教員を対象とした審査制度がある。令和5年度から、児童生徒への性的不適切行為を理由に教員免許を失効・取り消された人物を政府のデータベースに登録する仕組みが運用されている。学校には教員の採用時にデータベースを確認する法的義務がある。

しかし、文部科学省の調査によると、令和5年度以降に教員を採用した1万524施設のうち、69.4%にあたる7306施設がデータベースを確認していなかった。また、性的不適切行為で懲戒処分を受けた経歴のある40人が、教員採用に応募していたことも判明した。

益原氏は「学校がデータベースを確認することは、決して一般的な慣行ではなかった」と指摘する。

学習塾に制度の抜け穴

新法では、子供と関わる仕事に就く人を対象に、より幅広い犯罪歴の確認が導入される。こども家庭庁が過去20年にさかのぼって性犯罪歴を調べる仕組みで、痴漢や盗撮など、各自治体の条例違反も対象となる。学校や幼稚園、一定の保育施設には制度の利用が義務付けられる。

一方、民間事業者の参加は任意だ。子供と関わる従業員が3人以上いる学習塾やスポーツクラブ、放課後事業者などは、制度に基づく認定を申請できる。フリーランスの家庭教師など、個人で事業を営む人は対象外となる。

益原氏は、性的不適切行為を理由に学校を解雇された人物が、制度に参加していない学習塾で働く可能性があると警告する。こうした事業者は犯罪歴を確認する手段を持たず、子供を守るための対策に大きな抜け穴が生じることになる。

「こうした人物を事前に審査する明確な仕組みは、現時点では存在しない。これは問題だと思う」と指摘した。

次頁に続く

出典：教員の性加害防止、新法だけでは不十分　弁護士が制度の抜け穴指摘
Japan Forward

本教材は、一般社団法人ジャパンフォワード推進機構、株式会社産経デジタルより許諾を得て、産経ヒューマンラーニング株式会社が編集しています。
テキストの無断転載・無断使用を固く禁じます。

4. 教員の性加害防止、新法だけでは不十分　弁護士が制度の抜け穴指摘

犯罪歴の確認だけでは不十分

犯罪歴の確認で把握できるのは、有罪判決を受けた人物に限られる。被害者が被害を届け出ない、証拠が不十分、検察が起訴しないといった理由で、刑事事件として立件されないケースも少なくない。益原氏によると、新法はこうした実情を踏まえて設計されている。

日本版DBSの仕組みに加え、新法は事業者に対し、性暴力の未然防止に向けた取り組みを義務付けている。具体的には、職員への研修や、子供が苦痛を感じている兆候の把握、問題のある行動を早期に発見するための定期的な面談やアンケートなどだ。

不適切な行為が深刻化する前に食い止めることが狙いだ。保護者や子供からの苦情などを通じて、既存の職員が性犯罪に及ぶ恐れがあると判断した場合には、犯罪歴がなくても事業者は対応を取らなければならない。

益原氏は「犯罪歴の確認よりも重要だと言うつもりはない。しかし、最初の加害行為を防ぐための対策も極めて重要だ」と語る。

一方、こうした対策にも限界があることは認める。性暴力は人目のない場所で起きることが多く、事案をゼロにすることはできない。それでも、これまで存在しなかった抑止力として、新法に期待を寄せている。

懲戒処分と適正な手続き

益原氏によると、文部科学省の方針では、性暴力を行ったことが確認された職員は、原則として懲戒免職とする。

ただ、これまでの懲戒処分が、必ずしも行為の重大性を反映してきたとは限らない。令和5年度に性的不適切行為で懲戒処分を受けた公立学校の教職員320人のうち、懲戒免職となったのは195人、停職は69人だった。

次頁に続く

出典：教員の性加害防止、新法だけでは不十分　弁護士が制度の抜け穴指摘
Japan Forward

本教材は、一般社団法人ジャパンフォワード推進機構、株式会社産経デジタルより許諾を得て、産経ヒューマンラーニング株式会社が編集しています。
テキストの無断転載・無断使用を固く禁じます。

4. 教員の性加害防止、新法だけでは不十分　弁護士が制度の抜け穴指摘

処分にばらつきが生じた背景には、事実関係の立証が難しいこともあると増原氏は説明する。事実確認が困難なため、退職や比較的軽い処分に至ったケースもあったという。過去には処分が甘すぎると判断した事例もあり、今後はより厳格な運用を期待していると述べた。

一方で、疑いをかけられた職員の権利を守ることも重要だと強調する。学校には、不適切な行為が疑われる場合に調査を行う義務があり、必要に応じて専門家や警察と連携しながら、公平性を確保し、予断を持たずに事実関係を確認しなければならない。

また、職員の懲戒免職や配置転換を判断する際には、既存の労働法令も順守する必要がある。増原氏は、子供の安全を守ることと、適正な手続きを確保することの両方が、制度を実効性のあるものにする上で欠かせないと強調した。

制度の改善に向けて

益原氏は、新法の不備や課題は、施行後に明らかになってくるとの見方を示す。防止策の内容は施設によって異なり、例えば防犯カメラの設置は義務ではなく、事業者の判断に委ねられている。

「何が有効なのか、徐々に明確になっていくと思う」と述べ、将来的には効果が確認された対策を義務化するなど、制度の見直しも考えられるとした。

最終的に新法の実効性を左右するのは、導入される犯罪歴の確認制度だけではない。学校や学習塾、スポーツクラブなどが、より幅広い防止策をどれだけ真剣に実施するかにかかっている。

出典：教員の性加害防止、新法だけでは不十分　弁護士が制度の抜け穴指摘
Japan Forward

本教材は、一般社団法人ジャパンフォワード推進機構、株式会社産経デジタルより許諾を得て、産経ヒューマンラーニング株式会社が編集しています。
テキストの無断転載・無断使用を固く禁じます。